



**Stadskantoor**  
Claudius Prinsenlaan 10  
Postbus 90156, 4800 RH Breda  
Telefoon (076) 529 34 42  
Fax (076) 529 34 38  
E-mail weth.w.willems@breda.nl

Aan het bestuur van de Vereniging Nederlandse Gemeenten  
T.a.v. mevrouw A. Jorritsma-Abbink  
Postbus 30435  
2500 GK 'S-GRAVENHAGE

**Bereikbaarheid**  
Vanaf Breda CS: 10 minuten lopen,  
Buslijnen: 8, 11, 12, 131, 401

Uw brief

Datum  
24 juli 2009

Ons kenmerk



Onderwerp  
Standpunt 100.000+ gemeenten inzake  
'package deal omgevingsrecht'

Informatie  
5294505 P. Pijnenburg

Bijlagen

Geachte mevrouw Jorritsma-Abbink,

Op 19 juni 2009 nam het platform portefeuillehouders Milieu van de tweeëntwintig 100.000+ gemeenten kennis van de zogenoemde 'package deal uitvoering omgevingsrecht'. In deze deal hebben de VNG, het IPO en het Rijk overeenstemming bereikt over een pakket aan afspraken om verbeteringen van de uitvoering van het omgevingsrecht te realiseren. In de package deal zien we een stap voorwaarts op het gebied van het ketentoezicht op de VROM-regelgeving. De rol van de gemeente als bevoegd gezag is niet aangetast. Een aantal nu nog provinciale taken gaan naar de regio's. De omvang en impact van de verplicht 'naar een uitvoeringsdienst over te hevelen bovenlokale en complexe milieutaken' blijven echter vooralsnog onduidelijk.

Wij riepen u eerder op om bij verdere onderhandelingen met het IPO en het Rijk rekening te houden met het standpunt van de grote steden. Steden, die zelfstandig kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria en er niet voor kiezen om de uitvoering van taken over te dragen aan een regionaal uitvoeringsorgaan, moeten ook niet verplicht worden om hun VROM-taken uit te besteden. Alleen als gemeenten niet aan de op te stellen kwaliteitscriteria blijken te voldoen, moeten zij verplicht kunnen worden taken onder te brengen bij uitvoeringsdiensten.

#### **Succesvolle 'bottom up' projecten**

In den lande lopen vele succesvolle 'bottom up' projecten om landsdekkendheid van een gedegen uitvoering van de VROM-taken te realiseren. Voorbeelden zijn de "Gelderse Maat" en de samenwerking rondom Dordrecht. Hierbij zijn de 100.000+ gemeenten actief betrokken. Wij zijn er – nu nog meer dan ooit – van overtuigd dat gemeenten de kwaliteit van de VROM taken in vrijwillig gekozen samenwerking met anderen, dan wel zelf, kunnen realiseren.

#### **Package deal en ledenraadpleging**

In de package deal wordt beperkt gehoor gegeven aan onze oproep van 21 oktober 2008 om in ieder geval de grote gemeenten niet te verplichten taken over te dragen aan uitvoeringsdiensten. Nadat de intentieverklaring van 29 september 2009 tussen VNG en IPO van tafel ging, zijn VNG, IPO en Rijk gaan werken aan de zgn. package deal omgevingsrecht. Eerst nu de deal door de ministerraad is geaccordeerd, gaat de VNG over tot een ledenraadpleging. De deadline voor de raadpleging is veel te krap, namelijk 10 juli a.s. Tevens is onduidelijk welke consequenties de VNG aan een eventuele negatieve uitslag van de ledenraadpleging verbindt. Uiteraard reageert elke deelnemer aan het platform 100.000+ gemeenten individueel op de ledenraadpleging.



## **Basistakenpakket**

Er bestaat grote onduidelijkheid over de status en inhoud van het basistakenpakket, dat aan de package deal verbonden is of gaat worden. De versies, die in den lande circuleren en ook weer ingetrokken worden, gaan beduidend verder dan de eerst bedachte gemeentelijke IPPC- en BRZO bedrijven en het ketentoezicht op milieugebied. Toezicht op en handhaving van een groot aantal activiteiten, die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, zouden allemaal overgaan naar de regionale diensten.

Belangrijk is dat er snel duidelijkheid en overeenstemming moet komen over de 'bovenlokale en complexe milieutaken', die verplicht ondergebracht moeten worden bij uitvoeringsdiensten. Onze gemeenten worden uiteraard graag betrokken bij de uitwerking en precisering van het basispakket. We hechten er belang aan dat er geen sprake is van een ongewenste verschuiving en verplicht op afstand zetten van een substantieel deel van het uitvoerend apparaat.

## **Tijdspad**

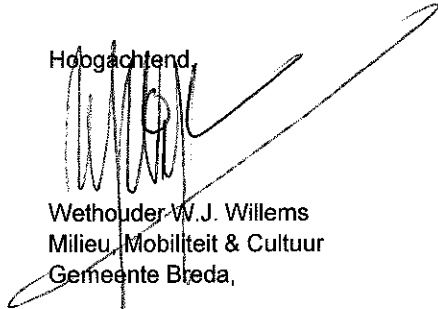
Het platform vindt het gestelde tijdspad voor vaststelling van de vorm en de schaal van de uitvoeringsdiensten te kort. Gewenste afwijkingen van de voorgestelde juridische vorm (Wgr) moeten voor 1 januari 2010 goedgekeurd zijn door het Rijk. Afwijkingen van de territoriale congruentie (25 politieregio's) moeten voor 1 december 2009 ter goedkeuring aan het Rijk voorgelegd zijn. Voor 1 januari 2010 moet het Rijk op deze afwijking besluiten. Dit alles moet voorbereid en uitgewerkt worden terwijl de (landelijke) kwaliteitscriteria nog niet bekend zijn. Deze criteria lijken ons leidend bij deze hele operatie.

## **Benodigde actie van de VNG**

Wij pleiten er voor dat de VNG in de vervolgstappen met het Rijk en het IPO ruimte creëert voor zelfstandige uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieuwetgeving door de grote gemeenten. In ieder geval moeten die gemeenten, die aan de kwaliteitscriteria voldoen, niet verplicht worden taken uit te besteden aan uitvoeringsdiensten. Uitgangspunt daarbij is versnelling van het proces om te komen tot landelijke kwaliteitscriteria voor de uitvoering van de VROM-taken. Indien geen versnelling hiervan plaatsvindt dient de VNG de data voor de vaststelling van de juridische vorm en de territoriale indeling te verschuiven.



Hoogachtend,



Wethouder W.J. Willems  
Milieu, Mobiliteit & Cultuur  
Gemeente Breda,

Namens het platform de navolgende portefeuillehouders Milieu van de 100.000+ gemeenten

Almere: de heer A.P. Visser

Amersfoort: mevrouw G. Eerdmans

Apeldoorn: de heer M.M. Boddeke

Arnhem: de heer C. Jansen

Breda: de heer W.J. Willems

Delft: mevrouw L.J. Merckx

Ede: de heer P. van 't Hoog

Eindhoven: de heer E. van Merrienboer

Emmen: de heer J. Holman

Enschede: de heer J. van der Zee

Groningen: mevrouw J. Visscher

Haarlem: de heer M. Divendal

Haarlemmermeer: de heer H. Tuning

's-Hertogenbosch: mevrouw J. Eugster-Van Bergeijk

Leiden: de heer mr. J.P.R.M. Steegh

Maastricht: de heer W. Hazeu

Nijmegen: de heer J.W.M. v.d. Meer

Tilburg: mevrouw M.A.H. Moorman

Zaanstad: de heer R.J. Linnekamp

Zoetermeer: de heer F.J.M. Speel

Zwolle: de heer G.J.M. Dooremolen en de heer G.J. Piek