



Congres Grip op de Omgevingswet

Workshop Couleur locale | 27 september 2018

Door:

Patries van den Broek - Zwolle

Alphons van den Bergh - Schulinck



Programma

- ◆ Inleiding
- ◆ Zwolse aanpak
- ◆ Omgevingsvisie in relatie tot aanpak omgevingsplan algemeen
- ◆ Hoe past Zwolle dat toe?
- ◆ Keuzes die gemaakt kunnen worden
- ◆ Keuze toegelicht



Couleur locale - Inleiding

- ◆ Positie gemeente in openbaar bestuur
- ◆ Beslissingsruimte (vanuit juridisch perspectief)

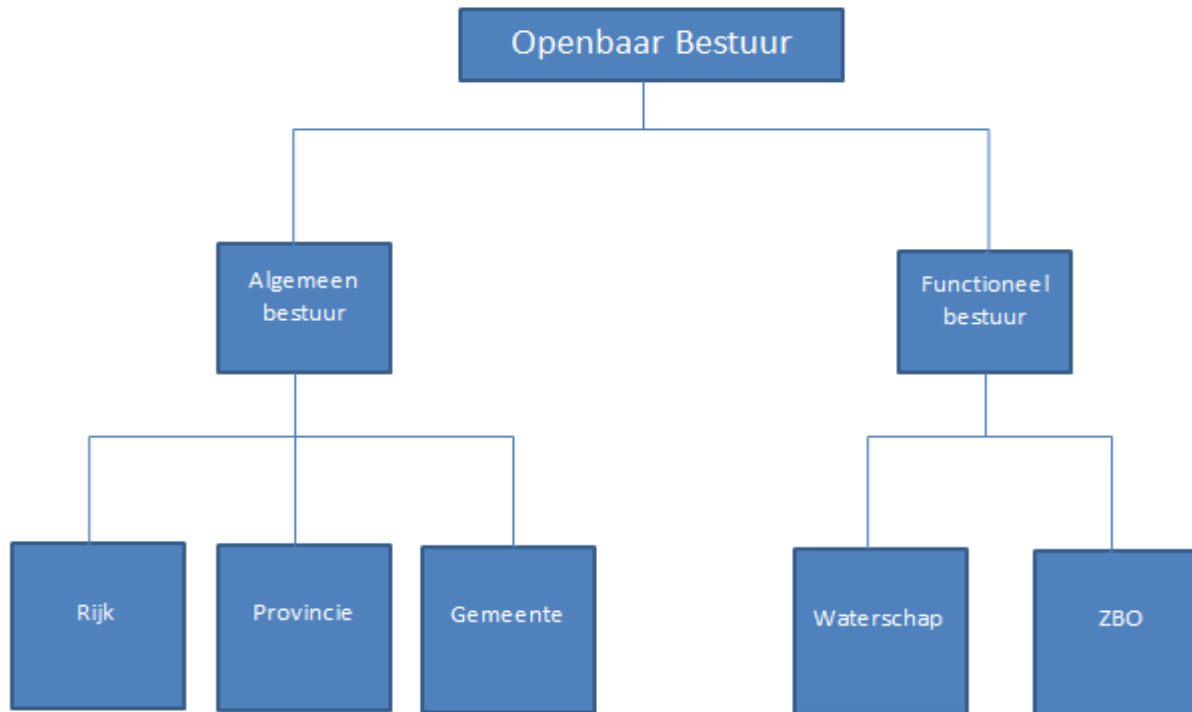


Inleiding - Gemeente in openbaar bestuur

- ◆ Gemeente onderdeel van overheid
- ◆ Overheid = Rijk + Provincie + Gemeente + Waterschap
- ◆ Taken en bevoegdheden omgevingswet verdeeld over alle bestuurslagen



Inleiding - Gemeente in openbaar bestuur





Inleiding - Gemeente in openbaar bestuur

- ◆ Rol overheid gekoppeld aan maatschappelijke doelen
- ◆ Waarborgen kwaliteit
- ◆ Ruimtelijke ontwikkeling



Inleiding - Gemeente in openbaar bestuur

◆ Decentraal

- ◆ Gemeente bevoegd voor taken fysieke leefomgeving
- ◆ Waterschap bevoegd voor waterbeheer

◆ Tenzij

- ◆ Uitvoering internationaalrechtelijke verplichtingen (overstromingsrisicobeheersplan)
- ◆ Doelmatige en doeltreffende uitoefening op grond van de wet (bouwtechnische regels)
- ◆ Nationaal belang (bijv. uitbreiding snelwegen of grote rivieren)
- ◆ Provinciaal belang (bijv. Herontwikkeling industrieterreinen of detailhandelsbeleid)



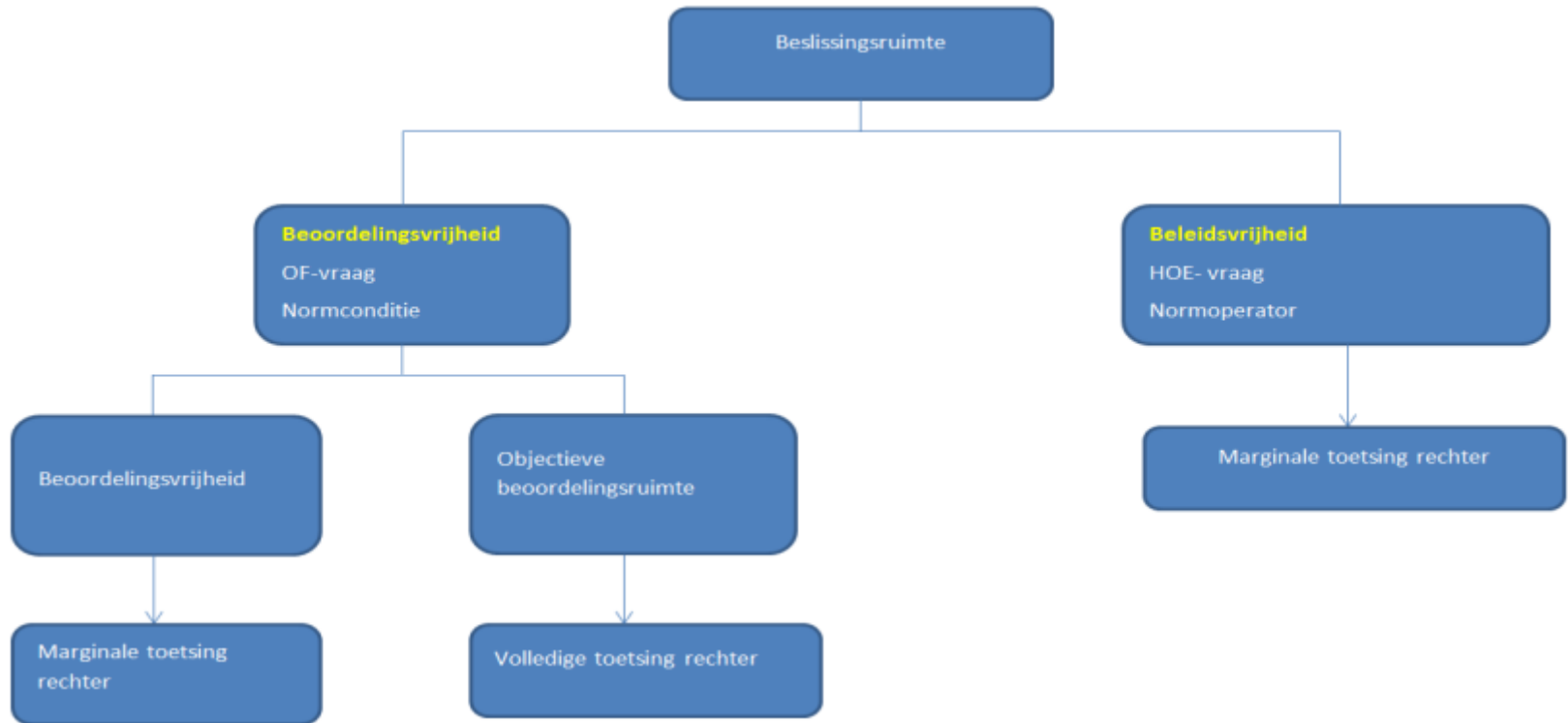
Inleiding - Gemeente in openbaar bestuur

- ◆ Bij een taak hoort een bevoegdheid
- ◆ Eigen invulling, maar niet volledig vrij....
- ◆ Hoever reikt de beslissingsruimte en -vrijheid van de gemeente, en waardoor wordt de keuzevrijheid van de gemeente begrensd?



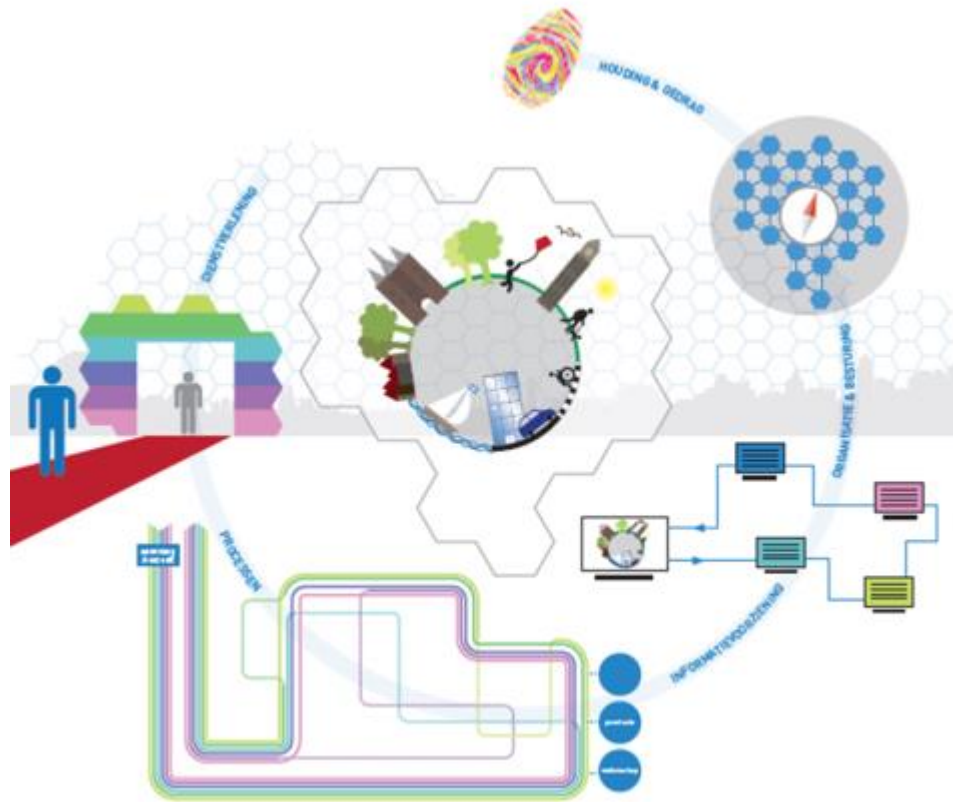
Inleiding

Omgevingswet - Beslissingsruimte





Aanpak Omgevingswet in Zwolle





Programmatische aanpak: De nieuwe Omgevingswet heeft impact op het instrumentarium en de gemeentelijke organisatie

Doelen omgevingswet



- Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak
- Snellere en betere besluitvorming
- Integrale aanpak
- Reductie regels en vergroten bestuurlijke afwegingsruimte

Nieuwe (gemeentelijke) instrumenten

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Omgevingsprogramma's
- Omgevingsvergunning



Impact op gemeentelijke organisatie

Taken / structuur



Mensen



Technologie



Proces



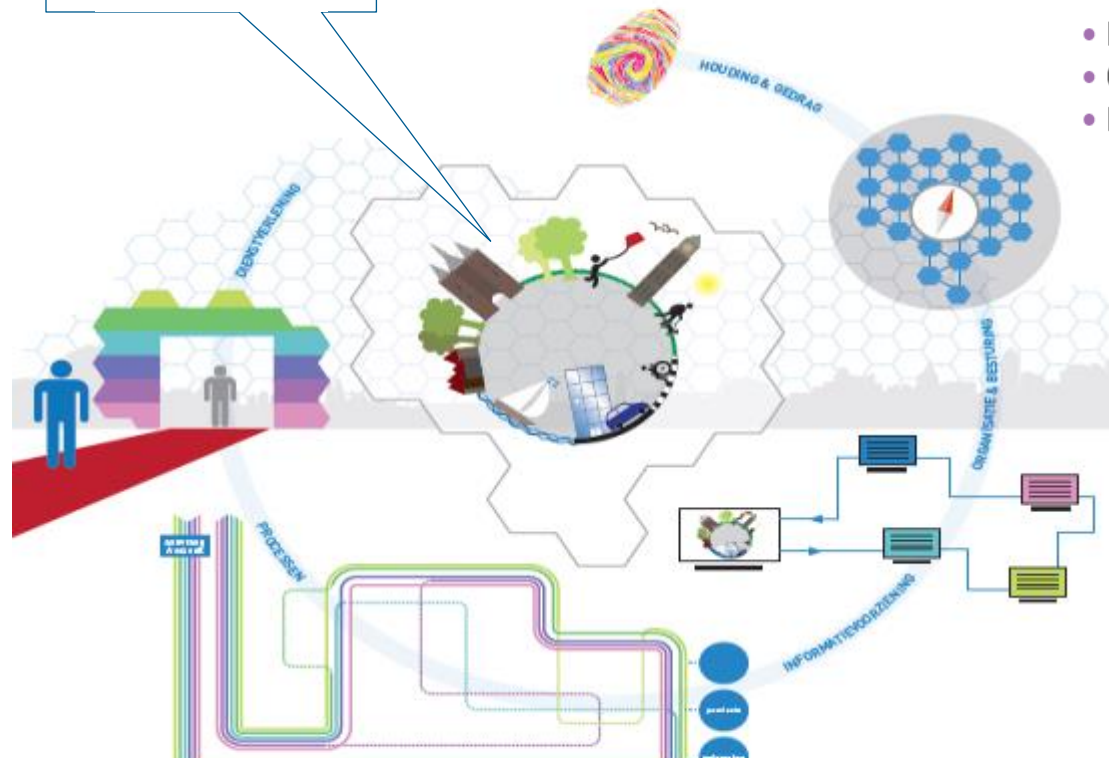


Streefbeeld Omgevingswet

- Duurzaam
- Integraal
- Eén Visie
- Eén Plan

- Vakmanschap
- Vertrouwen
- Verbinding
- Verantwoordelijkheid

- Netwerkorganisatie
- Opgavegericht
- Heldere sturing



- Adequate informatie
- Toegankelijk en veilig
- Geo-informatie
- Co-creatie

- omgevingswet praktijk
- dienstverlening
- processen
- informatievoorziening
- organisatie en besturing
- houding en gedrag

- Structuur
- Flexibel
- Transparant
- Ketenafstemming

- Gastvrij
- Passende diensten
- Betrouwbaar
- Eén aanspreekpunt





Omgevingswet - Omgevingsvisie





◆ Omgevingsvisie

- ◆ integrale langetermijnvisie met strategische hoofdkeuzen van beleid voor de fysieke leefomgeving
- ◆ Rijk, Provincie en Gemeente
- ◆ Politiek-bestuurlijk karakter (maken van beleidskeuzes/stellen van ambities)



Omgevingswet - Omgevingsvisie

Inhoud

-  Beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving
-  Hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied
-  Hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.
-  Alleen voor zover het de eigen bevoegdheid betreft.



Omgevingswet - Omgevingsvisie

◆ Rekening houden met het (artikel 3.3 Ow):

- ◆ voorzorgsbeginsel
- ◆ beginsel van preventief handelen
- ◆ beginsel bestrijding aan de bron bij milieuaantastingen
- ◆ beginsel dat de vervuiler betaalt

◆ Rekening houden met (artikel 2.2 Ow):

- ◆ Inhoud Omgevingsvisie Provincie en Rijk



Omgevingsvisie deel 1

- Structuurplan vastgesteld in juni 2008.
- De veranderde strategische opgaven
- Veranderende positie van de stad
- De Omgevingswet

Omgevingsvisie deel 1 bestaat uit:

- Strategische kernopgaven en ambities
- Uitspraken op niveau van de stad met enige doorkijk naar de regio
- Volledige breedte fysieke leefomgeving
- Oefenen met integraal denken en bekendheid gedachtengoed Omgevingswet



Wat zijn de kernopgave uit deel 1 “Mijn Zwolle van morgen”?

1. Zwolle behoudt en versterkt haar ruimtelijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten;
2. Zwolle versterkt en benut het menselijk kapitaal van de stad;
3. Zwolle versterkt haar stedelijkheid, wordt nationaal en internationaal aantrekkelijker en bestendigt zo haar (economische) toppositie als regio;
4. Zwolle is in 2050 klimaatbestendig en energieneutraal;
5. Zwolle nodigt uit om samen te werken aan vitale, solidaire, gezonde en duurzame stadsdelen

Mijn Zwolle van Morgen

Drager: menselijk kapitaal

Versterken
stedelijkheid
en economie

Klimaat-
bestendig
en energie-
neutraal

Vitale
solidaire
gezonde
duurzame
stadsdelen



Fundament: fysiek kapitaal





Hoe gaan wij verder?

Omgevingsvisie (deel 2)

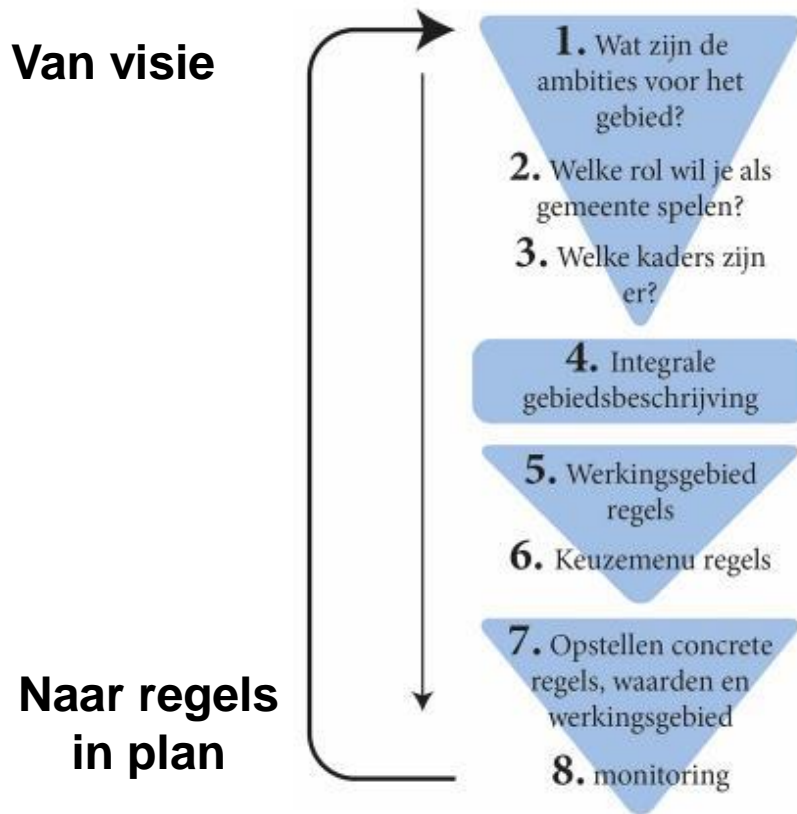
- Er zijn 14 strategische opgaven geformuleerd die leiden tot locatiekeuzes (en m.e.r.);
- Visie vormt basis voor (nieuw) beleid (intrekken oud beleid);
- Visie vorm basis programma;
- Visie biedt basis omgevingsplan;
- Visie biedt inzicht ambities op gebiedsniveau
- Visie geeft inzicht in rolname van gemeente.



Aanpak Omgevingsplan in Zwolle



Stappenschema gebiedsgerichte staalkaart



Figuur 1 stappenschema (bron: uitvraag staalkaarten)



Context

- ❖ De Omgevingswet is van kracht per 1-1-2021;
- ❖ Het omgevingsplan is één van de sporen in het programma Omgevingswet;
- ❖ Voor het omgevingsplan is van groot belang hoe omgevingsvisie deel 2 wordt uitgewerkt.
- ❖ De organisatie en het werk staan niet stil tot 2021. Uitgangspunt is aan te sluiten bij ontwikkelingen die toch al (moeten gaan) spelen.



In omgevingsplan komen doelen van de wet samen

- ✓ Alle bestemmingsplannen +
- ✓ Bruidsschat +
- ✓ Verordeningen die de fysieke leefomgeving raken: mogen, moeten of mogen niet worden opgenomen. Keuzemogelijkheid +
- ✓ Nader bezien of beleid(sregels) ook verwerkt worden in omgevingsplan.



Ambitie t.a.v. Omgevingsplan:

- Ervoor te zorgen dat de gemeente Zwolle kort na de inwerkingtreding van Omgevingswet volledig is toegerust op de Omgevingswet en de instrumenten ten volle kan benutten.



Omdat:

- Alleen met de juiste instrumenten kunnen de kansen die de wet biedt worden benut (snelle, integrale besluitvorming, flexibiliteit, inzichtelijkheid, informatievoorziening enz.);
- Omgevingsplan sluit aan op uitgangspunten dienstverlening;
- Voorkomen onduidelijkheden omtrent overgangsrechtelijke situaties. Dat zal leiden tot rechtszaken
- Nu werken aan omgevingsplan betekent het meenemen van zowel organisatie als politiek in nieuw denken.
- Overgangperiode “verkort” naar 8 jaar.
- Behoud van actuele situatie op planologisch gebied na jaren van geld/energie op actualisatie.



Omgevingsplan niet eerder dan 2021, omdat:

- Ontwerpomgevingsplan kan pas ter visie na 1 jan. 2021, omdat de wet niet eerder in werking treedt;
- Er is nog geen software beschikbaar om de bij het plan behorende kaart te realiseren;
- Nog niet alle wetgeving, zowel materieel als overgangsrechtelijk is bekend;
- Keuzes in het kader van digitaal stelsel zijn nog niet definitief
- Omgevingsvisie deel 2 is nog niet klaar



Hoe gaan wij werken aan het omgevingsplan en wat hebben wij al gedaan?

- Inventarisatie onderdelen omgevingsplan;
- Meedenken over wet- en regelgeving;
- Uitdenken systematiek; omgevingsplan/omgevingsverordening;
- Opstellen omgevingsverordening;
- Qua participatie: aansluiten bij visie;
- Later volgt een uitgangspunten notitie omgevingsplan en het daadwerkelijk schrijven van omgevingsplan.
- Omgevingsplan vaststellen z.s.m. na 1-1-2021.



Inventarisatie en keuzes

1. Instructieregels: welke moeten en welke mogen worden opgenomen in omgevingsplan?
2. Bruidsschat: welke keuzes maken wij daarin?
3. Verordeningen: welke moeten, welke mogen landen in het omgevingsplan?
4. Welke regels wil je ook behouden en welke niet?
5. Wat zegt de visie en hoe vertaal je die?
6. Ga je werken met omgevingswaarden?
7. Keuze rondom delegatie omgevingsplan
8. Werk je met open normen?
9. Vergunningenstelsel/meldingsstelsel enz.
10. Welke invloed hebben aanvullingswetten op het omgevingsplan?



Voorbeeld doorwerking: van visie naar plan

- ◆ In de visie (deel 1) is hierover opgenomen dat:
 - Zwolle is in 2050 klimaatbestendig ingericht en daarmee veilig voor overstromingen en aangepast aan extreem weer.
 - Zwolle verzilvert de kansen die klimaatbestendige ontwikkeling biedt en draagt daarmee bij aan een toekomstbestendige ontwikkeling.



In de verdere uitwerking (deel 2).

1. Uitwerken watercasco Zwolle
2. Uitwerken groen-blauwe hoofdstructuur
3. Opgave per wijk in beeld brengen
4. Rol uitwerken van gemeente
5. Toepasbaarheid instrument programma



Omgevingsplan:

- Zorgplicht. Een ieder is verplicht om al het nodige te doen om natte voeten tegen te gaan.
- Omgevingswaarde. Men mag niet meer dan max. 30% van de tuinen betegelen.
- Melding bij verharding in tuinen.
- Verbod op verharding in tuinen. Met vergunning evt. mogelijk.
- Gelijkwaardigheidsbepaling. Verharding die water doorlaat en hetzelfde effect heeft.
- Voorwaardelijke verplichting.
- Enz.



Kortom:

Om iets groots te bereiken, heb je twee dingen nodig: een plan en te weinig tijd.

Leonard Bernstein

**OM
DENKEN**





Vragen?





Congres Grip op de Omgevingswet

Bedankt voor uw tijd! 