



provincie **HOLLAND**
ZUID

GEMEENTE NOORDWIJK		
Zaaknr.	ZTC	
Doc. nr.	12063	
Datum	20 DEC. 2013	
afd.	BVO(J)N	(B)N

Commissaris van de
Koning

J. Franssen

Contact
Drs. F. de Graaf
T 070 - 441 61 32
F 070 - 441 78 08
f.de.graaf@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
19 december 2013

Ons kenmerk
PZH-2013-453901259

Aan de raden van de gemeenten Hillegom, Lisse,
Noordwijk en Teylingen

Onderwerp
Bestuurlijke samenwerking en openstelling
burgemeestersvacatures

Bijlagen

Geachte raadsleden,

Hierbij informeer ik u over het vervolgproces naar openstelling van de burgemeestersvacatures in uw gemeenten.

Voorgeschiedenis

De oorsprong van de huidige oriëntatie op de bestuurlijke toekomst van uw regio ligt in de zomer van 2011. Toen heb ik de fractievoorzitters van de gemeenteraad van Noordwijk de vraag voorgelegd of de raad direct na het vertrek van burgemeester Groen de procedure voor een kroonbenoemde burgemeester wilde starten of dat zij de ontstane situatie wilde gebruiken voor een verkenning naar de bestuurlijke toekomst van de gemeenten in de Bollenstreek. Na een aantal gesprekken koos de gemeenteraad van Noordwijk voor een onderzoek naar de bestuurlijke toekomst.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

In de gemeente Noordwijk heb ik vervolgens een waarnemend burgemeester benoemd, met unanieme steun van de Noordwijkse fractievoorzitters. Daarna kwamen ook de burgemeestersposten in Hillegom, Lisse en Teylingen vacant. Ook met die gemeenteraden heb ik vervolgens besproken of zij bereid waren een debat te voeren over de bestuurlijke toekomst van de gemeente in de regio. Alle drie de raden bleken daartoe bereid. Ook in deze gemeenten heb ik daarom een waarnemend burgemeester benoemd.

Door waarnemers te benoemen kon de van onderop geïnitieerde bestuurlijke verkenning ongestoord plaatsvinden. Daarbij is het steeds mijn voornemen geweest de procedure voor kroonbenoeming in uw gemeenten op te starten zodra de bestuurlijke oriëntatie is afgerond, tenzij de uitkomst van die oriëntatie aanleiding geeft tot een andere conclusie.

U hebt begin 2012 de bestuurlijke verkenning ter hand genomen. U gaf het bureau Berenschot de opdracht onderzoek te doen naar de toekomstbestendigheid van de gemeenten en de bestuurlijke varianten voor de Bollenstreek. De conclusie van het onderzoek was dat de



gemeenten de kansen die de regio biedt alleen kunnen benutten als zij kiezen voor een samenwerking die verder gaat dan tot nu toe het geval is. Het rapport is op 2 oktober 2012 besproken door uw afzonderlijke raden.

U bent, samen met het toen inmiddels aangehaakte Noordwijkerhout, vervolgens voortvarend met de conclusies van het onderzoek aan de slag gegaan. In februari van dit jaar vond een radenconferentie plaats. Daar werden 36 samenwerkingsafspraken opgesteld en vervolgens vastgesteld in de afzonderlijke raden. U gaf daarnaast opdracht aan de stuurgroep (bestaande uit collegeleden) om in samenwerking met de klankbordgroep van raadsleden te komen tot optimale uitvoeringsmodaliteiten voor de samenwerkingsafspraken en deze ter besluitvorming aan u voor te leggen.

In juni 2012 verscheen overigens een ander rapport dat bovengenoemde bevindingen onderstreepte. Eind 2011 hadden de wethouders economie van de Bollen-Zes (incl. Katwijk en Noordwijkerhout) het onderzoeksbureau Blaauwberg de opdracht gegeven om samen met ondernemers een economische agenda op te stellen. Blaauwberg concludeerde dat een eenduidige stimulerende benadering van de greenport door de verschillende overheidsniveaus dringend gewenst is. De versnippering in het lokaal bestuur was volgens Blaauwberg de grootste complicatie in het bereiken van die eenduidigheid. De betrokken ondernemers pleiten in het rapport dan ook voor een fusie tussen de zes gemeenten. Uiteindelijk wordt in het rapport een zware bestuurlijke commissie met eigen bevoegdheden en ambtelijk apparaat voorgesteld.

Besluitvorming dit najaar

Op 30 september 2013 hebben uw raden en die van Noordwijkerhout gelijktijdig besloten over een voorstel tot verregaande samenwerking. Het voorstel behelsde de oprichting van één gemeenschappelijke regeling met een Algemeen Bestuur van raadsleden en een Dagelijks Bestuur van collegeleden. De voorgestelde samenwerking strekte zich uit over de terreinen ruimtelijke ordening, economie, infrastructuur, openbare orde en veiligheid en sociale zaken. Op de genoemde terreinen was in het voorstel in een gedeeltelijke ambtelijke fusie voorzien.

De gemeenteraden van Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijkerhout hebben het voorstel tot samenwerking omarmd. In Noordwijk werd het voorstel geamendeerd. Kern van het amendement is dat er nieuwe onderhandelingen zouden moeten worden geopend, waarbij flexibeler samenwerking de inzet is.

Vervolgens hebben de vijf gemeenten in de klankbordgroep gesproken over de ontstane situatie. Het bleek dat de vier gemeenten die wel hadden ingestemd met de voorgestelde samenwerking, niet bereid waren opnieuw onderhandelingen te voeren. De gemeenteraad van Noordwijk heeft vervolgens opnieuw over het samenwerkingsmoment gestemd. De meerderheid van de raad heeft zich toen tegen de samenwerking in een gemeenschappelijke regeling uitgesproken.

Conclusie besluitvorming en besluit openstellen burgemeestervacatures

Ik betreur het dat de vijf gemeenten niet tot een gezamenlijke samenwerking zijn gekomen. Juist de initiator van de huidige bestuurlijke oriëntatie, de gemeente Noordwijk, heeft zich uiteindelijk niet kunnen vinden in het gezamenlijk voorbereide voorstel. De streek is in sociaal-economisch opzicht een eenheid. Dat wordt ook door de gemeenten zelf erkend. Juist daarom is het spijtig dat

er geen overeenstemming is in welke vorm de samenwerking te gieten. Het college van Gedeputeerde Staten zal zich, zo nodig met gebruikmaking van wettelijke instrumenten, blijven inzetten om de gemeente Noordwijk alsnog aan de gemeenschappelijke regeling te laten deelnemen.

Door de recente besluitvorming over de samenwerking is het krachtenveld in het gebied nu helder. Daarom heb ik de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geadviseerd de burgemeestervacatures in uw gemeenten na de komende gemeenteraadsverkiezingen open te stellen. De minister heeft met mijn advies ingestemd.

Volgend jaar treedt in Zuid-Holland een nieuwe commissaris van de Koning aan. Mijn ambtsopvolger zal na de komende gemeenteraadsverkiezingen met u in gesprek gaan over de op te starten procedures om te komen tot een kroonbenoemde burgemeester.

Hoogachtend,



J. Franssen



Afschrift aan:

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de colleges van B&W van de gemeenten Hillegom, Lisse, Noordwijk, Teylingen en Noordwijkerhout en de gemeenteraad van Noordwijkerhout.